



**Ordinanza n. 4 del 24/01/2021**

**OGGETTO: ULTERIORE PROLUNGAMENTO DELLA SOSPENSIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI 0-3 ANNI IN PRESENZA PUBBLICI E DELLE ATTIVITA' DIDATTICHE IN PRESENZA PER L'ANNO SCOLASTICO 2020-2021 PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA DEL COMUNE DI NOCERA SUPERIORE.**

### **IL SINDACO**

**Considerato** che l'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30.01.2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

**Vista** la delibera del Consiglio dei Ministri del 31.1.2020, con la quale veniva dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

**Visto** il D.L. 23.2.2020, n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" e, in particolare, l'articolo 3;

**Visto** il D.P.C.M. 23.2.2020, recante "Disposizioni attuative del D. L. 23.2.2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23.2.2020;

**Visti** i successivi DPCM riguardanti le "Ulteriori disposizioni attuative del D. L. 23.02.2020, n. 6, recanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

**Visto** il D. L. n. 19 del 25.3.2020;

**Visto** il DPCM 17.5.2020 e i relativi allegati;

**Visto** il D. L. 30.7.2020, n. 83, con il quale lo stato di emergenza è stato prorogato fino al 15 ottobre 2020 ed è stato disposto che, nelle more dell'adozione dei decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del D.L. n. 19 del 2020, e comunque per non oltre dieci giorni della data di entrata in vigore del medesimo decreto legge, continua ad applicarsi il dpcm del 14.07.2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 14.07.2020, n. 176;

**Vista** l'Ordinanza del Ministro della Salute dell' 1.8.2020, pubblicata in G.U., Serie Generale, n. 193 del 3.8.2020;

**Visto** il Decreto del Ministro dell'Istruzione del 26.6.2020 recante "*Adozione del documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le istituzioni del sistema nazionale di istruzione per l'anno scolastico 2020/2021* ";



**Vista** l'Ordinanza del Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 n.17 del 24.07 .2020;

**Richiamate** le Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale della Campania in precedenza emanate in materia di contenimento epidemiologico SARS Cov-2 COVID19;

**Visto** il Protocollo d'Intesa per garantire l'avvio dell'anno scolastico nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione di COVID\_19, sottoscritto tra il Ministro dell'Istruzione e le organizzazioni sindacali della scuola in data 6.8.2020;

**Viste** le Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 69 del 31.8.2020 e n. 71 del 9.9.2020 emanate in materia di contenimento epidemiologico SARS Cov-2 COVID19;

**Visto** il DPCM del 7.9.2020 sulle prescrizioni volte al contenimento della diffusione del virus;

**Vista** l'ordinanza ministeriale n. 69 del 23.7.2020 relativa all'inizio delle lezioni per l'anno scolastico 2020/2021;

**Vista** la D.G.R.C. n. 458 del 7.9.2020 che dispone in Regione Campania l'avvio dell'anno scolastico 2020-2021 al 24 settembre 2020, in conseguenza dell'evoluzione della situazione epidemiologica;

**Vista** l'Ordinanza Regionale n. 70 dell'8.09.2020 che dispone in merito alle misure di prevenzione dei contagi, in vista dell'avvio dell'anno scolastico 2020-2021;

**Vista** l'Ordinanza Regionale n. 90 del 15.11.2020 che dispone in merito all'attività scolastica a distanza prevedendo un possibile rientro in classe per le scuole dell'infanzia e le classi prime della scuola primaria a far data dal 25/11/2020 e per le classi della scuola primaria diverse dalle prime, nonché quelle delle prime classi della scuola secondaria di primo grado e le attività dei laboratori a far data dal 30/11/2020, compatibilmente con il quadro epidemiologico rilevato sul territorio e le successive disposizioni regionali;

**Evidenziato** che questa Amministrazione sin dal primo giorno di rientro in classe ha costantemente monitorato, sollecitando in merito i Dirigenti scolastici nonché attraverso continue riunioni e verifiche sul campo, l'andamento epidemiologico nel contesto scolastico, perdurando in questo compito anche oltre l'avvenuta sospensione delle attività didattiche in presenza per effetto delle ordinanze della Regione Campania n. 76 del 16 ottobre 2020 e n. 86 del 30 ottobre 2020. Nel merito ha costantemente condiviso con i dirigenti le iniziali difficoltà organizzative per lo svolgimento della DDI, chiedendo e ottenendo l'attivazione di ogni forma di supporto a favore delle famiglie degli alunni, compreso quello rivolto alla fornitura di dispositivi alle famiglie sprovviste e finanche di dispositivi di connessione per quelle particolarmente coinvolte dal digital divide; inoltre, anche con il supporto continuo dei servizi sociali e dell'assessore alle politiche



sociali e all'istruzione, delegata al Piano di Zona, ha sin da subito, attesa la sospensione delle attività in presenza, operato per garantire agli alunni con bisogni speciali strategie didattiche alternative alla DDI, anche con il pieno supporto, ove necessario, degli educatori del Piano di Zona per colmare eventuali carenze di organico di sostegno, anche dovute alle condizioni di diffusione del contagio tra gli stessi docenti ed incontrando e incrociando le istanze delle famiglie coinvolte;

**Considerato** che nel corso del mese di gennaio e per ultimo in data 22/01/2021 si sono tenute continue riunioni operative tra il Sindaco, l'Assessore all'Istruzione e i dirigenti scolastici e loro delegati, al fine di valutare le condizioni epidemiologiche e organizzative preliminari a un rientro in classe in presenza degli alunni, i cui verbali e registrazioni ove disponibili sono agli atti dell'Area Sociale;

**Preso atto** che in data 22 gennaio, su impulso dell'Amministrazione comunale, sono stati organizzati dall'ASL competente gli screening, attraverso la somministrazione di tamponi antigenici, per 286 unità di personale docente e non docente delle scuole, e per la precisione per numero 167 unità afferenti all'I.C. Fresa Pascoli e numero 119 unità afferenti al I circolo didattico. A fronte delle richieste si sono sottoposti a tampone molecolare volontario n. 140 unità di personale su 167 afferenti all'I.C. Fresa Pascoli pari all'84% del personale, per il quale sono pervenuti tutti gli esiti, e solo n. 54 unità SUB 119 afferenti al I circolo didattico pari al 43% del personale, per parte dei quali insistono ancora tamponi privi di referto;

**Atteso** che su tali contagi, decorse almeno 48 ore dal prelievo, si è provveduto, a seguito di continui contatti via brevi e scambi informativi intercorsi tra il Sindaco e l'Assessore all'Istruzione, i Dirigenti scolastici e loro referenti e l'USCA DS 60, a richiedere ai Dirigenti scolastici, quali Datori di lavoro, di ottenere i dovuti formali riscontri agli screening eseguiti;

**Preso atto** che con nota PEC del 24 gennaio 2021 ore 21.02 il I circolo didattico ha comunicato che a fronte dei tamponi eseguiti mancano ancora n. 2 referti relativi a un docente e un personale ATA mentre con nota PEC del 24 gennaio 2021 ore 21.18 l'istituto Comprensivo ha comunicato che a fronte dei tamponi condotti, *“i casi positivi relativi al personale della nostra Istituzione scolastica, sottoposti a screening nella giornata del 22 gennaio u.s., sono due lavoratori. Per questi due lavoratori, la scuola si è attivata fin da subito a redigere le relazioni come previsto dal protocollo previsto dalla normativa vigente, che si allegano, dove si evincono anche i contatti”* e inoltre che *“Si comunica inoltre che alcuni lavoratori non hanno ancora ricevuto l'esito del tampone”*. Si prende atto inoltre che da tali relazioni emerge che la procedura di tracciabilità interna dei contatti stretti nell'ambito lavorativo dà evidenza di almeno 16 contatti stretti tra personale dirigente, amministrativo e docente venuto in contatto con le due unità individuate positive al test e che tale situazione, anche di incertezza nel personale scolastico per esiti dei tamponi non pervenuti o perché parte non si è sottoposto a tampone volontario, può determinare con la riapertura delle scuole un incremento dei contagi da Covid-19;



**Evidenziata** la significatività, ribadita anche dalla Regione Campania, di condurre lo screening in tempi quanto più prossimi al rientro in attività delle classi al fine di ottenere un quadro sanitario realistico dei contagi presenti e potenziali nelle scuole alla data prevista per la ripresa delle attività;

**Posto** che in riferimento agli alunni fragili, BES o DSA o con disturbi dello spettro autistico, i DS concordano con l'Ente sulla necessità di avere un quadro diagnostico sempre aggiornato sul rischio contagio sul territorio, tale da permettere un'autorizzazione alla frequenza ai potenziali utenti, ferma restando la necessità di rispettare e recuperare il dettato in merito dell'ordinanza 90/2020 della Regione Campania, a cui l'Amministrazione comunale aveva dato avvio sin dall'iniziale sospensione delle attività didattiche in presenza;

**Considerato** che anche relativamente ai servizi di asilo nido comunale, su richiesta dell'Assessore alle Politiche Sociali è stata condotta una verifica dal soggetto gestore in merito alla possibilità di frequenza degli utenti in caso di ripresa delle attività e che da tale verifica è emersa la possibilità di rientro in presenza, per la situazione epidemiologica e organizzativa familiare, stabilmente solo del 20% degli utenti;

**Evidenziato** che in merito ai servizi nido, su richiesta dell'Amministrazione Comunale, attualmente le attività vengono già svolte quotidianamente dalle educatrici in remoto sia tramite video chiamate/whatsapp sia con video tutorial sulla piattaforma EASYNido e con cicli programmati di webinar, al fine di garantire una continuità sia educativa che di relazione tra i bambini e le loro famiglie con le educatrici.

**Richiamate** le motivazioni della precedente ordinanza n. 2 del 16/01/2021, integralmente confermate dai dirigenti scolastici nel corso delle riunioni indette, a seguito delle quali con note congiunte dell'I.C. Fresa-Pascoli e del I circolo didattico del 05/01/2021 avente ad oggetto "COMUNICAZIONE CONGIUNTA DEI DIRIGENTI SCOLASTICI DELLE SCUOLE DI NOCERA SUPERIORE" nonché da verbali dei tavoli tecnici citati, i DS hanno concordato con l'Assessorato comunale all'Istruzione l'istituzione di un tavolo permanente per l'avvio di forme di *blended learning* in grado di coniugare didattica in presenza/ a distanza, sincrona e asincrona, anche con il coinvolgimento degli enti sovraordinati, tra cui l'USR e l'assessorato regionale all'Istruzione, per recuperare la dimensione affettivo-relazionale degli alunni, messa a dura prova dalle restrizioni emergenziali, attraverso percorsi di interazione in presenza attraverso forme flessibili e contingentate di frequenza, nel caso non si dovessero verificare le condizioni per un ritorno stabile e pienamente in presenza;

**Ribadito inoltre** che in questo momento storico la DID prosegue con sostenibilità e condivisione degli utenti. Interrompere tale modalità per un tempo ancora possibilmente a termine di didattica in presenza comporterebbe l'amplificazione di problematiche organizzative, logistiche e didattiche;



**Considerata** l'ordinanza della Regione Campania n. 1 del 05/01/2021 che dispone al punto 1.2 con decorrenza dal 7 gennaio e fino a tutto il 17 gennaio la sospensione delle attività didattiche in presenza delle classi della scuola primaria diverse dalla prima e dalla seconda e fino al 24 gennaio la sospensione delle attività didattiche in presenza della scuola secondaria di primo e secondo grado, nonché dispone al punto 1.4 che *“restano comunque consentite in presenza le attività destinate agli alunni con bisogni educativi speciali e/o con disabilità previa valutazione, da parte dell'Istituto scolastico, delle specifiche condizioni di contesto e in ogni caso garantendo il collegamento on line con gli alunni della classe che fruiscano della didattica a distanza”* e al punto 1.6 che *“è consentito ai Sindaci, sulla base di situazioni di peculiare criticità accertate con riferimento ai territori di competenza, l'adozione di provvedimenti di sospensione delle attività in presenza o di altre misure eventualmente necessarie. Resta demandata ai dirigenti scolastici la verifica delle ulteriori condizioni, anche relative al personale in servizio, per l'esercizio in sicurezza dell'attività didattica in presenza”*;

**Considerato** che nel comunicato dell'Unità di Crisi regionale del 4 gennaio 2021 si ravvisava la necessità annunciata dalla Regione Campania di valutare, a partire dal 18 gennaio, *“dal punto di vista epidemiologico generale, la possibilità del ritorno in presenza per l'intera scuola primaria, e successivamente, dal 25 gennaio, per la secondaria di primo e secondo grado”* e che da successivo comunicato della medesima unità del 15 gennaio 2021 la Regione Campania ha confermato un atteggiamento prudentiale annunciando che *“dal 18 gennaio 2021, sarà consentito il ritorno in presenza fino alla terza classe della scuola primaria, oltre alle classi dei servizi educativi e della scuola dell'infanzia e dei bambini e ragazzi con bisogni educativi speciali. Non è consentita la refezione scolastica”*;

**Considerata** l'ordinanza della Regione Campania n. 3 del 22/01/2021 che dispone al punto 1.1 il rientro in presenza anche della scuola secondaria di I grado *“fatta salva ogni verifica e determinazione di competenza dei Sindaci e dei Dirigenti scolastici in relazione a specifici contesti”*;

**Richiamato** il mantenimento di tutte le misure governative, regionali e sindacali già ordinate, disposte e vigenti sul territorio comunale per il contrasto e la prevenzione del contagio da coronavirus;

**Dato atto** che è stato effettuato un bilanciamento di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti, attraverso una esaustiva, ragionevole, adeguata e proporzionata ponderazione e valutazione degli stessi;

**Ritenuto che** le situazioni di fatto e di diritto fin qui esposte e motivate integrano le condizioni di eccezionalità e urgente necessità di adozione di misure precauzionali a tutela della salute e della sanità pubblica ai sensi delle norme tutte sopra richiamate;



**Ritenuto**, pertanto, di dover ricorrere, nella circostanza, al potere di ordinanza contingibile e urgente, configurandosi la necessità di porre immediato rimedio a una situazione di natura straordinaria, al fine di tutelare al massimo la salute dei cittadini ed in particolare dei più piccoli;

**Visto** l'art. 50, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, ai sensi del quale "In particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco quale rappresentante della comunità locale";

**Rilevato** che le misure specifiche sono attuative e non in contrasto con le misure statali ovvero eccedenti i limiti oggettivi definiti nei provvedimenti statali e regionali;

**Visti:**

- l'articolo 32 della legge n. 833 del 23.12.1978, relativa all'istituzione del Servizio Sanitario Nazionale, che demanda al Sindaco, in qualità di Autorità Sanitaria Locale, competenze per l'emanazione dei provvedimenti a tutela dell'ambiente e della salute pubblica;
- l'art. 50, comma 5, del D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000, Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, il quale definisce le attribuzioni del Sindaco, quale rappresentante della comunità locale, per l'emanazione di provvedimenti contingibili e urgenti, nella sua qualità di Autorità Sanitaria Locale;
- la nota acquisita agli atti del protocollo di questo Ente con numero 363/2021 del 07/01/2021, a firma dei dirigenti scolastici,

Per tutto quanto sopra,

**ORDINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa e qui richiamate,

1. il prolungamento della sospensione delle attività didattiche in presenza per l'anno scolastico 2020-2021 dei servizi educativi 0-3 anni pubblici fino al 30 gennaio 2021 compreso, nonché delle scuole dell'infanzia e primaria del Comune di Nocera Superiore fino al giorno 30 gennaio 2021.

**TRASMETTE**

Il presente atto:

all'Ufficio Territoriale del Governo di Salerno;

**NOTIFICA**

alla Direzione didattica 1 Circolo;  
all'Istituto comprensivo Fresa Pascoli  
all'Ufficio scolastico provinciale di Salerno  
al locale Comando Carabinieri  
al Comando Polizia locale  
al Responsabile Area Sociale  
al Responsabile Area tecnica



[www.comune.nocera-superiore.sa.it](http://www.comune.nocera-superiore.sa.it)

**CITTA' DI  
NOCERA SUPERIORE**



Ai messi per la pubblicazione all'albo pretorio on line del Comune di Nocera Superiore.

**INFORMA**

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro il termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione.

**Il Sindaco  
Avv. Giovanni Maria Cuofano**

